



ЛИМАНСЬКА МІСЬКА РАДА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

19.08.2021

№8/13-1731

м. Лиман

Про затвердження місцевої
цільової програми
«Громадський бюджет
Лиманської міської
територіальної громади на
2022-2024 роки»

З метою впровадження інноваційних механізмів залучення громадськості до розподілу коштів бюджету територіальної громади, розвитку демократичного процесу обговорення громадою напрямків використання бюджетних коштів, підвищення громадянської активності населення, враховуючи попередній досвід реалізації громадського бюджету Лиманської територіальної громади та на підставі ст. 91 Бюджетного Кодексу України, п.22 ч.1 ст. 26, ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити місцеву цільову програму «Громадський бюджет Лиманської міської територіальної громади на 2022-2024 роки» (додається).
2. Фінансовому управлінню міської ради (Пилипенко) передбачити кошти на фінансування місцевої цільової програми «Громадський бюджет Лиманської міської територіальної громади на 2022-2024 роки»
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики (Вінничук), секретаря міської ради Ляшко Н.В.

Міський голова

О.В.Журавльов

Затверджено
рішення міської ради
№ _____

**Місцева цільова програма
«Громадський бюджет
Лиманської міської територіальної громади
на 2022-2024 роки»**

2021 рік

З М І С Т

1. Паспорт Програми.	3
2. Вступ.	4
3. Мета Програми.	5
4. Фінансування Програми.	5
5. Реалізація Програми.	6
6. Очікувані результати виконання Програми.	7

1. Паспорт Програми

Назва Програми	Місцева цільова програма «Громадський бюджет Лиманської міської територіальної громади на 2022-2024 роки» (далі – Програма)
Підстава для розробки Програми	Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України
Замовник Програми	Виконавчий комітет Лиманської міської ради
Розробник Програми	Відділ інвестиційної діяльності виконавчого комітету міської ради
Головна мета Програми	Створення сприятливих умов для участі мешканців Лиманської територіальної громади у стабільному розвитку громади
Термін реалізації Програми	2022-2024 роки
Джерела фінансування	Бюджет ТГ, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством України
Обсяги фінансування	Обсяги фінансування Програми визначаються щорічно рішенням про бюджет ТГ. Суми коштів, цілі та напрямки використання по кожному проекту-переможцю визначаються в кошторисі витрат на виконання Програми, що затверджується на бюджетний рік.

2. Вступ

Україна сьогодні прямує шляхом гармонійної інтеграції у світове співтовариство, що передбачає широку участь громадян у веденні державних справ. У сучасному суспільстві зросла активність громадян та з'явилися небайдужі люди, які мають бажання долучитись до вирішення загальних проблем. Це вимагає від влади створення дієвих механізмів та інструментів співпраці з громадою задля спільного вирішення питань місцевого значення.

Активна громадська участь населення в різноманітних важливих для громади подіях передбачає можливість вільного висловлення думки щодо процесів, які відбуваються, відкрите спілкування з владою, ефективний діалог органів влади і громадян.

В той же час чинне законодавство не дає чітких орієнтирів щодо залучення громадян до процесів місцевого управління та формування бюджету, хоча й пропонує деякі механізми, які можуть бути застосовані при залученні громадських активістів до процесів управління на місцях (громадські слухання, громадські ради, місцеві ініціативи). Разом з тим, на сьогодні має місце низький рівень довіри до всієї влади, у тому числі і до місцевої.

Таким чином, соціальна активність суспільства вимагає від Лиманської міської ради створення дієвих інструментів співпраці з громадою та долучення громадськості до вирішення місцевих проблем.

Найбільш вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу створення та прийняття рішень є використання громадського бюджету на місцевому рівні. Програма «Громадський бюджет» успішно відпрацьована в 2017-2021 роках на території Лиманської територіальної громади. Громадський бюджет є відносно новим явищем у демократичній практиці міст, але ж встиг зарекомендувати себе як ефективний інструмент взаємодії органів місцевого самоврядування з громадою.

Громадський бюджет (бюджет участі, партиципаторний бюджет, далі – громадський бюджет) є інструментом прямої демократії, одним із механізмів участі громадськості у бюджетному процесі та являє собою демократичний процес, який передбачає надання громадянам права розподілу частини коштів місцевого бюджету. Ця модель дозволяє мешканцям самостійно вирішувати, на які потреби спрямувати вказані кошти.

Громадський бюджет забезпечує зміцнення громади шляхом надання її членам можливості обговорення основних проблем та прийняття спільних виважених рішень. Кожен мешканець має можливість подати власну пропозицію щодо фінансування за рахунок коштів громадського бюджету та шляхом голосування вирішити, яка з поданих пропозицій найкраща та має бути впроваджена.

Громадський бюджет передбачає активне залучення громадян, підвищення громадянської освіти, відчуття причетності до творення майбутнього своєї громади та місцевий патріотизм, подолання бар'єрів у спілкуванні між мешканцями та органами

влади, прозорий спосіб ведення діалогу з громадянами, підвищення рівня прозорості прийняття рішень, розвиток громадянського суспільства в цілому.

Програма встановлює та регулює систему взаємодії виконавчих органів Лиманської міської ради та мешканців Лиманської ТГ щодо реалізації за рахунок коштів бюджету ТГ проектів, ініційованих та обраних населенням громади.

Програма розроблена відповідно до норм Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з використанням міжнародного та вітчизняного досвіду щодо активізації участі громадян у прийнятті рішень та методології реалізації громадського бюджету територіальною громадою.

Затвердження Програми створить інструменти для залучення мешканців громади до бюджетного процесу, сприятиме запровадженню демократичних процесів обговорення питань загального значення та спільного з громадою прийняття рішень, подальшому розвитку міста та зміцненню довіри громадян до влади.

3. Мета Програми

Останніми роками зросла соціальна активність громадян, в країні відбувається розвиток громадянського суспільства, яке здатне і готове брати активну участь в життєдіяльності міста. Небайдужість громадян до вироблення місцевої політики повинна бути підтримана з боку органів влади. Одним з напрямків такої підтримки є саме запровадження громадського бюджету, що дозволить жителям реалізувати свої ідеї в напрямку покращення благоустрою території громади, проведення соціальних, культурно-мистецьких, спортивних заходів тощо. Створення дієвих інструментів співпраці та залучення громадськості до вирішення питань життєдіяльності громади на сьогодні є необхідною передумовою подальшого розвитку.

Метою Програми є налагодження ефективного системного діалогу органів місцевого самоврядування з мешканцями Лиманської ТГ, широке залучення громадськості до питань визначення напрямків використання бюджетних коштів для задоволення потреб мешканців Лиманської ТГ.

Кошти громадського бюджету Лиманської ТГ спрямовуються на інноваційні проекти, що передбачають розвиток інфраструктури з використанням сучасних підходів і технологій, покликані підняти громаду та інфраструктуру ТГ на якісно новий рівень розвитку. Проекти мають бути оригінальними та не дублювати заплановані заходи розпорядників коштів, які передбачені діючими затвердженими міською радою програмами.

4. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Лиманської ТГ та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Суми коштів, цілі та напрямки використання щодо кожного проекту-переможця визначаються кошторисом витрат на виконання Програми на відповідний рік після офіційного оприлюднення результатів голосування та визначення переможців.

Головними розпорядниками коштів міського бюджету видатків на реалізацію Програми є виконавчий комітет міської ради, управління, відділи міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проектів-переможців програми у 2022-2024 роках.

Відповідний головний розпорядник бюджетних коштів є відповідальним за виконання певного проекту, забезпечує цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проекту та звітує про його впровадження.

№ з/п	Напрями використання коштів	Прогнозний обсяг коштів, тис. грн.		
		2022 р.	2023	2024
1.	Реалізація проєктів-переможців	1000,0	1000,0	1000,0
Всього		1000,0	1000,0	1000,0

Окремо визначається головний розпорядник та сума коштів на забезпечення інформаційної кампанії та супроводжувальні послуги, що включає в себе інформаційне забезпечення, рекламні послуги, послуги дизайну, поліграфічні послуги, оброблення даних, функціонування інформаційного порталу тощо.

5. Реалізація Програми

Реалізація Програми передбачає такі напрямки:

- інформаційна кампанія з ознайомлення мешканців з основними засадами та принципами громадського бюджету;
- широке залучення громадськості;
- створення інформаційного порталу з питань громадського бюджету;
- організація процесу подання проєктів, проведення роз'яснювальної роботи з цього питання;
- аналіз поданих проєктів із залученням спеціалістів та громадськості;
- презентація проєктів, організація голосування, інформаційне супроводження процесу відбору проєктів та голосування;
- визначення проєктів-переможців шляхом голосування мешканців;
- надання бюджетних повноважень відповідному головному розпоряднику коштів бюджету міста;
- реалізація проєктів-переможців;
- контроль за виконанням проєктів;
- звітування про впровадження проєктів.

Механізм реалізації Програми, основні вимоги до організації процесу громадського бюджету, порядок підготовки, подання, перевірки, відбору та подальшої реалізації проєктів, інші питання визначаються Положенням про порядок проведення конкурсу проєктів місцевого розвитку в межах місцевої цільової програми «Громадський бюджет Лиманської міської територіальної громади на 2022-2024 роки».

6. Очікувані результати виконання Програми

Очікуваними результатами виконання Програми є:

- створення ефективного механізму взаємодії виконавчих органів Лиманської міської ради та мешканців Лиманської ТГ в питаннях розподілу бюджетних коштів;
- залучення мешканців до процесу прийняття рішень;
- формування довіри громадян до органів місцевого самоврядування;
- підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;
- налагодження діалогу між громадськістю та посадовцями;
- вирішення суспільно важливих та нагальних проблем територіальної громади;
- ознайомлення територіальної громади з поняттям громадського бюджету;
- підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень шляхом надання мешканцям громади можливості впливу на бюджетну політику;
- впровадження інноваційних проектів, здатних підняти Лиманську ТГ та інфраструктуру громади на якісно новий рівень розвитку.

Підготовлено відділом інвестиційної діяльності
виконавчого комітету міської ради

І.А. Антоненко

Секретар міської ради

Н.В.Ляшко

Техніко-економічне обґрунтування до рішення
«Про затвердження місцевої цільової програми «Громадський бюджет Лиманської
міської територіальної громади на 2022-2024 роки»

Громадський бюджет (бюджет участі, партиципаторний бюджет, далі – громадський бюджет) є інструментом прямої демократії, одним із механізмів участі громадськості у бюджетному процесі та являє собою демократичний процес, який передбачає надання громадянам права розподілу частини коштів місцевого бюджету.

Ця модель дозволяє мешканцям самостійно вирішувати, на які потреби спрямувати вказані кошти. Обмежень в обранні тематики проектів немає. Це може будь-яка ідея — від культурних і суспільних проектів до заходів з благоустрою, реконструкції територій та об'єктів. Головне — вона має сподобатися мешканцям нашої територіальної громади і бути підтримана ними.

Участь в конкурсі “Громадський бюджет” навчила мешканців громади об'єднуватися, спілкуватися із оточуючими, переконувати їх підтримати спільний проект.

Затвердження програми на 2022-2024 роки дасть змогу продовжити впровадження механізму розвитку місцевої демократії щодо зміни громади на краще шляхом розвитку взаємодії Лиманської міської ради та її виконавчого комітету з громадськістю, спрямований на залучення учасників громадського бюджету Лиманської ТГ до участі у бюджетному процесі, формування команд громадських проектів, подання командами громадських проектів, проведення голосування за проекти, здійснення контролю за їх реалізацією в межах визначених параметрів громадського бюджету.

Враховуючи вищенаведене та взявши до уваги попередній досвід реалізації громадського бюджету, пропонується внести на розгляд міської ради рішення «Про затвердження місцевої цільової програми «Громадський бюджет Лиманської міської територіальної громади на 2022-2024 роки».

В.о начальника відділу інвестиційної діяльності
виконавчого комітету міської ради

І.А. Антоненко