

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проєкту рішення Покровської міської ради

Про затвердження «Стратегії розвитку міста  
Покровська Донецької області до 2030 року»

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Проєкт цього рішення підготовлений КУ «Агенство розвитку громади» Покровської міської ради з метою затвердження проєкту «Стратегії розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року».

Спроможність громади будь-якого міста залежить, не стільки від розміру наявних і потенційних ресурсів громади, скільки від координації дій всіх зацікавлених економічних, політичних, і суспільних сил цієї громади. Добрим інструментом такої координації є процес розроблення і реалізації Стратегії розвитку міста.

Також слід зазначити, що прийняття Стратегії розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року відкриє нашій громаді додаткові можливості щодо доступу до зовнішніх фінансових ресурсів.

Партнером підготовки Стратегії розвитку міста Покровська виступив проєкт USAID «Економічна підтримка Східної України» (виконавець DAI Global LLC).

### **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Метою прийняття рішення є створення у місті Покровську сприятливих умов для розвитку заможної громади, в якій реалізовано промислово-інвестиційний та інтелектуальний потенціал, динамічно розвивається підприємницький сектор, а також безпечне, комфортне та квітуче місто, культурно-освітній центр західного Донбасу, прославлений світовим тріумфом Щедрика.

Стратегічний план - довгострокова програма (орієнтовно на 8-12 років) досягнення мети, самостійно поставленої громадою міста. Критерій довготривалості планування означає, що у стратегії визначаються та консенсусно узгоджуються нові можливості (джерела, обсяги та структура доходів і витрат, нові правила та нормативи), на відміну від короткострокового (оперативного) плану, у якому можливості попередньо визначені (обсяги та структура видатків зафіксовані заздалегідь) за чинною нормативною базою.

Стратегічний план складається зі Стратегії розвитку міста та Плану реалізації Стратегії. Стратегія розвитку міста (Стратегія) - це концептуальний документ, що містить Бачення майбутнього, Напрями розвитку, та цільовий блок утворений з низки Стратегічних та Оперативних цілей.

### **3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення**

Для здійснення ефективного процесу стратегічного планування Розпорядженням Покровського міського голови від 25.06.2019 року №375рг було затверджено Положення та склад робочої групи з розробки Стратегії розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року. Розпорядженням

в.п. міського голови від 27.07.2020 року №344рг було затверджено нове Положення та склад робочої групи з розробки Стратегії.

Під час роботи над розробленням Стратегії Робочою групою було проведено дослідження шляхом опитування представників бізнесу та громади, визначено проблеми міста, Місію міста, Стратегічне Бачення розвитку, Напрями та Цілі розвитку міста. За результатами досліджень та напрацювань підготовлено:

1. Профіль громади.
2. Звіт про результати опитування громади міста щодо проблем та напрямів розвитку.
3. Звіт про результати опитування лідерів громади.
4. Звіт про результати опитування представників бізнесу м. Покровська.

Робочою групою визначено Місію та Бачення майбутнього громади у 2030 році, які відображають, як історичне призначення території, так і сучасні уявлення громади про свої конкурентні переваги для успішного стабільного розвитку.

Місія:

Покровськ – економічний, культурний, освітній центр Західного Донбасу, прогресивне місто, відкрите для людей, ідей та інвестицій, з індустріальною історією та активною громадою, культурною спадщиною та інтелектуальним потенціалом.

Бачення:

Покровськ 2030 – заможна громада, в якій реалізовано промислово-інвестиційний та інтелектуальний потенціал, динамічно розвивається підприємницький сектор, безпечне, комфортне та квітуче місто, культурно-освітній центр західного Донбасу, прославлений світовим тріумфом Щедрика.

З метою досягнення бажаного бачення визначено 3 стратегічних Напрями розвитку міста Покровська, які включають Стратегічні (СЦ) та Оперативні цілі (ОЦ), а саме:

Напрямок А. «Економічний розвиток міста». Цей напрям включає Стратегічні цілі:

СЦ А1. Створення умов для залучення інвестицій включає оперативні цілі (ОЦ):

ОЦ А.1.1. Місцева нормативна база сприятлива для інвестування;

ОЦ А.1.2. «Продукти» для інвестування.

ОЦ А.1.3. Маркетинг міста.

ОЦ А.1.4. Туристичний кластер у місті Покровську.

СЦ А2. Умови сприятливі для малого та середнього бізнесу:

ОЦ А.2.1. Нормативна та фінансова підтримка МСБ.

ОЦ А.2.2. Інституційна та інформаційна підтримка МСБ.

ОЦ А.2.3. Навчальна та тренінгова підтримка МСБ.

СЦ А.3. Ефективне управління комунальним господарством міста.

ОЦ А.3.1. Підвищення економічної спроможності комунальних підприємств міста.

ОЦ А.3.2. Операційне та фінансове управління.

ОЦ А.3.3. Раціоналізація споживання енергії у бюджетних та комунальних установах.

Напрямок В. «Розвиток інфраструктури міста та дозвілля»

СЦ В.1. Рівний доступ до якісних муніципальних послуг

ОЦ В.1.1. Підвищення енергоефективності житлово-комунального господарства та закладів бюджетної сфери міста.

ОЦ В.1.1.1. Покращення житлового фонду.

ОЦ В.1.3. Розвиток об'єднань співвласників багатоквартирних будинків.

ОЦ В.1.4. Безпечне водопостачання та водовідведення.

ОЦ В.1.5. Удосконалення вулично-дорожньої мережі.

ОЦ В.1.6. Створення комплексної системи поводження з побутовими відходами

СЦ В.2. Створення ефективного безпечного освітнього середовища рівних можливостей.

ОЦ В.2.1. Розвиток інклюзивно-освітньої системи.

ОЦ В.2.2. Впровадження сучасних інноваційних методологій освітнього процесу.

ОЦ В.2.3. Розвиток професійної майстерності педагогічних кадрів.

ОЦ В.2.4. Забезпечення сучасної освітньої інфраструктури.

ОЦ В.2.5. Креативне, розумне, корисне та здорове дозвілля.

ОЦ В.2.6. Популяризація засад здорового способу життя та фізичної культури.

СЦ В.3. Трансформація системи охорони здоров'я.

ОЦ В.3.1. Створення єдиного медичного простору Покровської територіальної громади.

ОЦ В.3.2. Впровадження сучасних сервісів надання медичних послуг.

ОЦ В.3.3. Превентивне спрямування охорони здоров'я та промоція здорового способу життя.

ОЦ В.3.4. Інноваційний розвиток медицини.

ОЦ В.3.5. Розвиток кадрового ресурсу охорони здоров'я.

ОЦ В.3.6. Досягнення високого рівня показників громадського здоров'я.

СЦ В.4. Покращення якості соціальних послуг.

ОЦ В.4.1. Підвищення ефективності функціонування системи соціальної допомоги.

ОЦ В.4.2. Підтримка вразливих груп населення в т.ч. дітей-сиріт.

СЦ В.5. Покращення інфраструктури та матеріально-технічної бази для розвитку культурно-спортивного дозвілля і туристичної привабливості міста.

ОЦ В.5.1. Культура та змістовне дозвілля.

ОЦ В.5.2. Створення зон, місць, об'єктів громадського простору.

ОЦ В.5.3. Будівництво, ремонт та організація використання необхідної кількості спортивних закладів.

СЦ В.6. Безпечне та комфортне життя в місті через відповідальне споживання природних ресурсів.

ОЦ В. 6.1. Формування екологічної культури у місті.

ОЦ В. 6.2. Розвиток екологічної мережі.

Напрямок С. «Формування активної відповідальної громади».

СЦ. С.1. Взаємна довіра у громаді.

ОЦ С.1.1. Ефективна система комунікації у громаді.

ОЦ С.1.2. Підвищення рівня культури спілкування громадян.

СЦ. С.2. Якісна взаємодія органу місцевого самоврядування (ОМС) та громади.

ОЦ С.2.1. Спрощення доступу громадян до участі у прийнятті рішень ОМС.

ОЦ С.2.2. Підвищення якості управління містом

ОЦ С.2.3. Інформатизація публічних послуг та підвищення якості та доступності адміністративних послуг.

Громадські обговорення Стратегії розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року проводилися за трьома напрямками:

1) 11 грудня 2019 року у приміщенні міської бібліотеки за підтримки проєкту USAID «Економічна підтримка Східної України» відбулась творча дискусійна зустріч за технологією «Відкритий простір» (Open Space) на тему: «Проєкти для стратегії розвитку міста Покровська».

Через ЗМІ до заходу було запрошено представників навчальних та культурних закладів, членів громадських організацій, підприємців, держслужбовців, депутатів міської ради, а також усіх бажаючих. Виявили бажання взяти участь у заході більш 85 представників громади міста.

2) Протягом грудня 2019 року – березня 2020 року в.п. міського голови Сущенко І.П. проводилися зустрічі з мешканцями нашого міста з метою презентації та обговорення Стратегії. Через Покровський ККСН було запрошено всіх бажаючих прийняти участь у цих заходах. На цих заходах було проведено анкетування мешканців стосовно їх бачення, напрямків стратегічного розвитку міста, стратегічних та оперативних цілей.

3) З початку липня 2020 року Стратегію розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року розміщено на сайті Покровської міської ради (розділ «Економіка»). Кожен бажаючий мав можливість ознайомитися та надати свої зауваження та пропозиції.

Під час роботи над Стратегією було створено окрему Робочу групу з проведення Стратегічної екологічної оцінки (СЕО), якою приділялася увага оцінці екологічної ситуації в місті та потенційного впливу стратегічних та оперативних цілей на довкілля. За результатом Робоча група проаналізувала стан довкілля міста, здійснила експертну оцінку ймовірного впливу Стратегії на складові довкілля та підготувала рекомендації. За підсумками СЕО підготовлено Звіт про її проведення в якому зроблені такі висновки:

1. Реалізація Стратегії не має супроводжуватися появою нових негативних наслідків для довкілля. Разом з тим, реалізація багатьох оперативних цілей Стратегії може призвести до покращення екологічної ситуації.

2. Ймовірність того, що реалізація Стратегії призведе до таких можливих негативних впливів на довкілля або здоров'я людей, які самі по собі будуть незначними, але у сукупності матимуть значний сумарний (кумулятивний) вплив на довкілля, є незначною.

3. Моніторинг ефективності впровадження Стратегії за допомогою екологічних індикаторів є важливою формою контролю того, який фактичний вплив на довкілля матиме впровадження Стратегії, та необхідною передумовою забезпечення збалансованості розвитку міста.

Відповідно до ст.12 ЗУ «Про СЕО» звіт Стратегічної екологічної оцінки пройшов громадське обговорення шляхом оприлюднення на сайті Покровської міської ради та розміщення повідомлення про його оприлюднення у двох місцевих друкованих ЗМІ: в газетах «Маяк» (від 15.10.2020 року №42) і «Родной город» (від 23.10.2020 року №42). Всі бажаючі мали можливість надати свої зауваження та пропозиції до Стратегії та звіту про СЕО.

Питання «Про затвердження Стратегії розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року» розглядалося 30.07.2020 року на черговій вісімдесят першій сесії Покровської міської ради сьомого скликання. Однак, у зв'язку з відсутністю на той час Стратегічної екологічної оцінки Стратегії, рішення не було прийнято.

#### **4. Прогноз результатів**

Після затвердження Стратегії міською радою, буде сформовано та затверджено План реалізації Стратегії та поступово буде здійснено перехід до оптимізації діючих цільових програм, їх кореляції з Планом реалізації Стратегії та включення таких програм як проектних пропозицій до нього. Стратегія побудована таким чином, щоб зробити можливим паралельну реалізацію усіх цілей з метою розширення результативності реалізації, поширення позитивного впливу, з урахуванням фінансових можливостей міста, зокрема в частині залучення фінансових ресурсів із зовнішніх джерел.

Стратегія розвитку міста Покровська Донецької області до 2030 року: відповідає цілям Державної Стратегія регіонально розвитку України до 2020 року; включає стратегічні напрями та цілі, що повністю відповідають цілям реалізації Стратегії розвитку Донецької області до 2027 року.

Розроблення Стратегії передбачає врахування економічних, соціальних та екологічних потреб громади міста, сприятиме створенню належних умов життя та праці, розвитку, а також творчій реалізації мешканців міста. Стратегія розвитку міста Покровська Донецької області відображає нові амбітні цілі розвитку міста та зосереджена на напрямках, які надаватимуть розвитку території найбільші шанси в майбутньому. Головна ціль Стратегії розвитку - перетворення м. Покровськ на сучасне європейське місто.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

О. Фролов

\_\_\_\_\_ березня 2021 р.