ДНІПРОВСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ
Р І Ш Е Н Н Я

24.06.2020 № 26/58

Про Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

Керуючись законами України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про охорону дитинства», «Про місцеве самоврядування в Україні», Національною стратегією реформування системи інституційного догляду та виховання дітей на 2017 – 2026 роки, затвердженою Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.08.2017 № 526-р, відповідно до листа департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради від 06.05.2020 вх. № 8/2377 міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки (додається).

2. Визнати такими, що втратили чинність, рішення міської ради:

– від 27.05.2015 № 15/64 «Про Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у м. Дніпропетровську на 2016 – 2020 роки»;

– від 22.07.2015 № 23/66 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.05.2015 № 15/64 «Про Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у м. Дніпропетровську на 2016 – 2020 роки»;

– від 19.07.2017 № 17/23 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.05.2015 № 15/64 «Про Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у м. Дніпропетровську на 2016 – 2020 роки»;

– від 20.09.2017 № 23/24 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.05.2015 № 15/64 «Про Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2016 – 2020 роки»;

– від 23.10.2019 № 11/49 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.05.2015 № 15/64 «Про Програму соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2016 – 2020 роки».

3. Департаменту економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради щорічно передбачати фінансування заходів Програми (п. 1 цього рішення).

4. Це рішення набирає чинності з 01.01.2021.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директора департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради, голову постійної комісії міської ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та міжнародних зв'язків та голову постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів та місцевого самоврядування.

Міський голова Б. А. Філатов

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
24.06.2020 № 26/58

ПРОГРАМА
соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

1. Визначення проблеми, на розвиток якої спрямована Програма соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки (далі – Програма)

Упродовж останніх років у місті Дніпрі досягнуто певного позитивного результату у сфері соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, зокрема: поступове зменшення кількості дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування; збільшення кількості дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, які виховуються у сімейних формах виховання; зменшення кількості дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, які виховуються у державних закладах; удосконалення мережі закладів соціального захисту дітей, створення єдиної бази даних дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, і дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, тощо. Вжиті заходи дозволили зменшити бездоглядність дітей у місті, активізувати усиновлення дітей, забезпечивши пріоритетність національного усиновлення.

Станом на 01.01.2020 по місту Дніпру на обліку перебуває 1 605 дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, з них 1 389 дітей виховуються в сімейних формах виховання (опіка, піклування, прийомна сім'я, дитячий будинок сімейного типу), що становить 87 %.

Станом на 01.01.2020 у місті функціонує 8 дитячих будинків сімейного типу, в яких виховується 68 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та 84 прийомні сім'ї, в яких виховуються 118 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. За 2019 рік по місту створено 10 прийомних сімей, до яких влаштовано 19 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування.

До діючих дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей довлаштовано 24 дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування.

Забезпечення реалізації права кожної дитини на виховання у сім'ї, передусім дитини-сироти і дитини, позбавленої батьківського піклування, здійснення її соціально-правового захисту, вжиття комплексу заходів щодо соціальної адаптації таких дітей є одним з пріоритетних завдань як на державному рівні, так і у місті.

У рамках Національної стратегії реформування системи інституційного догляду та виховання дітей у м. Дніпрі триває процес упровадження послуги наставництва – добровільної, безоплатної діяльності наставника з надання дитині, яка проживає у закладі для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, індивідуальної підтримки та допомоги, насамперед, у підготовці до самостійного життя. На сьогодні у комунальних закладах соціального захисту дітей ведеться активна робота щодо впровадження наставництва. Завдяки спільній роботі з громадськими організаціями 37 кандидатів у наставники отримали висновки про можливість провадження діяльності з організації наставництва над дитиною, яка проживає у закладі; із них 23 вже уклали договори про наставництво, 13 кандидатів перебувають на етапі взаємодобору дитини і наставника, 1 наставник став опікуном над дитиною.

З метою забезпечення захисту прав дитини, яка через складні життєві обставини тимчасово не може проживати разом з батьками/законними представниками, надання їй та її сім'ї послуг, спрямованих на повернення у сім'ю відповідно до найкращих інтересів дитини, у місті ведеться робота щодо запровадження та розвитку механізму створення та організації діяльності сімей патронатного вихователя, влаштування та перебування дитини в такій сім'ї. У м. Дніпрі створено 1 патронатну сім'ю, до якої влаштовано 1 дитину.

Управлінням – службою у справах дітей департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради спільно з Комунальним підприємством «Дніпровська міська студія телебачення» Дніпровської міської ради протягом 2019 року з метою пошуку сім'ї дітям, які можуть бути усиновлені або влаштовані до сімейних форм виховання, здійснювались відеозйомки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, у закладах соціального захисту дітей міста. За 2019 рік відзнято 15 відеороликів про 29 дітей. Із них 9 дітей знайшли нову родину. Протягом року знято відеофільм про розвиток сімейних форм виховання, розвиток наставництва над дітьми та створення і актуальність патронатних родин по місту.

Управлінням – службою у справах дітей департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради спільно з громадськими організаціями проводяться супервізії для опікунів, прийомних батьків, батьків-вихователів дитячих будинків сімейного типу. Для працівників закладів соціального захисту дітей міста проведено навчальні семінари-тренінги, лекції щодо поліпшення методів роботи.

У рамках Національної стратегії деінституціалізації для директорів центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, начальників управлінь – служб у справах дітей районних у місті рад, директорів та працівників комунальних закладів соціального захисту дітей міста національними тренерами з деінституціалізації проводяться семінари-тренінги для підвищення ефективності співпраці.

Актуальним залишається питання ефективності діяльності органів місцевого самоврядування, спрямованої на профілактику соціального сирітства,

що є наслідком ухилення або відсторонення батьків від виконання батьківських обов'язків стосовно дитини.

Станом на 01.01.2020 на обліку в управліннях – службах у справах дітей м. Дніпра перебуває 1 117 дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, з них: 1 014 дітей, які проживають у сім'ях, де батьки ухиляються від виконання своїх батьківських обов'язків, 12 дітей, які систематично самовільно залишають місце свого проживання, 84 дитини, над якими скоєно насильство.

У роботі з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах, ставиться акцент на їх своєчасному виявленні, наданні комплексної допомоги та вжитті дієвих заходів соціального захисту. Сьогодні перед органами місцевого самоврядування постає завдання не допустити вилучення дітей у батьків, допомогти функціонально неспроможним родинам подолати життєві труднощі. Тому позбавлення батьківських прав та відібрання дітей у батьків повинні стати крайніми заходами, що застосовуються лише у разі, якщо інші методи впливу на сім'ю не дали бажаного результату.

Наявність фактів застосування батьками насилля стосовно своїх дітей свідчить про необхідність посилення роботи з попередження насильства в сім'ї, вжиття заходів щодо своєчасного виявлення дітей, які потерпіли від насильства, жорстокого поводження, та їх подальшого соціального захисту. Більшість дітей, які постраждали від жорстокого поводження, пережили психічну травму, розвиваються у подальшому із значними особистісними, емоційними і поведінковими розладами. Це негативно впливає на їх подальше життя. Найпоширеніші наслідки – втеча з дому, втягнення у підліткову злочинність.

2. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення оптимального функціонування цілісної системи соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі, організація результативної роботи щодо запобігання соціальному сирітству, розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування.

3. Шляхи та способи розв'язання проблем Програми

У ході виконання Програми передбачається:

– реалізація права кожної дитини, яка залишилась без батьківської опіки, на виховання у сім'ї;

– активізація роботи щодо створення прийомних сімей і дитячих будинків сімейного типу та влаштування до них дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування;

– здійснення контролю за станом утримання і виховання дітей, які проживають у сім'ях усиновителів, опікунів, прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу та сім'ях, де батьки не виконують батьківських обов'язків;

– посилення та удосконалення роботи щодо своєчасного виявлення дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, або входять до групи ризику опинитися в складних життєвих обставинах;

– проведення роботи щодо попередження вилучення дитини з біологічної родини;

– попередження бездоглядності серед дітей у місті.

4. Заходи Програми

Завдання та заходи з виконання Програми визначені у додатку 1.

5. Обсяг і джерело фінансування заходів Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

6. Координація та контроль за виконанням Програми

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює департамент соціальної політики Дніпровської міської ради, який є розпорядником коштів за Програмою.

7. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми дасть можливість:

– зменшити кількість дітей, вилучених із сімейного середовища;

– реалізувати право дітей на сімейне виховання;

– запровадити ефективні форми роботи з дітьми-сиротами, дітьми, позбавленими батьківського піклування, з метою соціального захисту, поліпшення їх становища, створення належних умов для фізичного, інтелектуального і духовного розвитку, підготовки до самостійного життя;

– створити належні умови для соціальної адаптації дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа;

– підвищення ефективності роботи із запобігання соціальному сирітству, підтримка сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах;

– підтримка та підвищення вихованого потенціалу прийомних батьків, батьків-вихователів, опікунів та піклувальників;

– підвищення кваліфікації працівників закладів соціального захисту дітей, спеціалістів служб у справах дітей.

Очікувані результати виконання Програми зазначено у додатку 2.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директор департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради Е. С. Підлубний

ПАСПОРТ

Програми соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

1. Замовник або координатор Програми: департамент соціальної політики Дніпровської міської ради.

2. Виконавець заходів Програми: департамент соціальної політики Дніпровської міської ради.

3. Строк виконання: січень 2021 року – грудень 2025 року.

4. Прогнозні обсяги та джерела фінансування:

Джерела фінансування	Обсяг фінансування, тис. грн	У тому числі за роками, тис. грн				
		2021	2022	2023	2024	2025
Міський бюджет	1 970 861	359 574	375 980	393 254	411 448	430 605
Усього	1 970 861	359 574	375 980	393 254	411 448	430 605

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директор департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради Е. С. Підлубний

Додаток 1
до Програми соціального захисту дітей-сиріт,
дітей, позбавлених батьківського піклування,
та дітей, які перебувають у складних життєвих
обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

Завдання та заходи
з виконання Програми соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

№ п/п	Найменування завдання	Найменування показника	Значення показника						Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	Прогнозний обсяг фінансування ресурсів для виконання завдань, тис. грн	У тому числі за роками				
			Усього	за роками									2021	2022	2023	2024	2025
				2021	2022	2023	2024	2025									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Підтримка дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Діти	1500	300	300	300	300	300	Проведення заходу до Дня захисту дітей	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	333 529	60 000	63 180	66 528	70 054	73 767
		Діти	1500	300	300	300	300	300	Проведення заходу до Дня знань	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	333 529	60 000	63 180	66 528	70 054	73 767

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
		Сім'ї	250	50	50	50	50	50	Проведення заходу до Дня усиновлення	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	270 992	48 750	51 333	54 054	56 919	59 936
		Діти	2500	500	500	500	500	500	Проведення заходів до Дня святого Миколая та новорічних свят	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	555 882	100 000	105 300	110 880	116 757	122 945
2	Підтримка прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Сім'ї	150	30	30	30	30	30	Проведення заходів до святкових та пам'ятних дат	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	100 058	18 000	18 954	19 958	21 016	22 130
3	Своєчасне виявлення бездоглядних дітей і дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Діти	1700	320	330	340	350	360	Обстеження умов проживання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, проведення рейдових заходів «Діти вулиці»	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	126 871	22 824	24 033	25 306	26 648	28 060

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
4	Проведення тренінгів, семінарів для прийомних батьків, батьків-вихователів, опікунів, піклувальників, працівників закладів соціального захисту дітей та спеціалістів служб у справах дітей щодо соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Заходи	25	5	5	5	5	5	Проведення тренінгів, семінарів	Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	250 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
	Разом за Програмою:									Департамент соціальної політики Дніпровської міської ради	Міський бюджет	1 970 861	359 574	375 980	393 254	411 448	430 605

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директор департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради

Е. С. Підлубний

Додаток 2
до Програми соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

Очікувані результати
виконання Програми соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, у м. Дніпрі на 2021 – 2025 роки

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Значення показників					
			усього	У тому числі за роками				
				2021	2022	2023	2024	2025
Підтримка дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Соціальний	Діти	5500	1100	1100	1100	1100	1100
Підтримка прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Соціальний	Сім'ї	150	30	30	30	30	30
Кількість виявлених бездоглядних дітей і дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Соціальний	Діти	1700	320	330	340	350	360
Проведення тренінгів, семінарів для прийомних батьків, батьків-вихователів, опікунів, піклувальників, працівників закладів соціального захисту дітей та спеціалістів служб у справах дітей щодо соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах	Соціальний	Заходи	25	5	5	5	5	5

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, директор департаменту соціальної політики Дніпровської міської ради Е. С. Підлубний