



УКРАЇНА
СЛОВ'ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
РІШЕННЯ

від 09.11.2016 № 8-XVII-7

м. Слов'янськ

Про затвердження міської Програми забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності «Безпечне місто» на 2016-2018 роки

З метою комплексного розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, шляхом створення автоматизованої системи відеоспостереження міста, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення, які вчиняються у громадських місцях, захист важливих об'єктів міста та комунального майна, підтримки нормальної життєдіяльності міста, посилення безпеки дорожнього руху і підвищення рівня розкриття правопорушень, відповідно до Законів України «Про Національну поліцію», «Про боротьбу з тероризмом», «Про участь громадян в охороні громадського порядку державного кордону», «Про дорожній рух», враховуючи рішення виконавчого комітету від 21 вересня 2016 року № 659 «Про клопотання перед міською радою про затвердження міської Програми забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності «Безпечне місто» на 2016-2018 роки», керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШУЄ:

1. Затвердити міську Програму забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності «Безпечне місто» на 2016-2018 роки (додається).
2. Фінансовому управлінню (*Ковальов*) при перевиконанні доходної частини бюджету розглянути можливість виділення коштів у 2018 році на виконання заходів міської Програми забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності «Безпечне місто» на 2016-2018 роки.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Сіваша Д.В. та постійну комісію з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку, регуляторної політики та протидії корупції (*Савченко*).

Міський голова

В.М. Лях

**Міська програма
забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища
життєдіяльності «Безпечне місто»
на 2016-2018 роки**

**ПАСПОРТ
(загальна характеристика Програми)**

Ініціатор:	<i>Служба безпеки України, Донецька обласна держадміністрація</i>
Дата, номер і назва розпорядчого документу міської ради	<i>Рішення міської ради від _____ 2016р. № _____</i>
Керівник програми	<i>Заступник міського голови Сіваш Д.В.</i>
Розробник	<i>- Депутатська фракція Політичної партії «Об'єднання «Самопоміч» у Слов'янській міській раді; - Начальник відділу інформаційного забезпечення Слов'янської міської ради; - Головний спеціаліст з питань взаємодії з правоохоронними органами Слов'янської міської ради</i>
Відповідальні виконавці Програми	<i>- Слов'янський відділ поліції ГУ НПУ в Донецькій області, - Суб'єкти господарювання, що надають телекомунікаційні послуги, - Слов'янська міська рада, - Комунальне підприємство «Наружное освещение»</i>
Строк виконання	<i>2016-2018 роки</i>
Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації Програми	<i>- Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів, що передбачаються у місцевому бюджету на відповідний бюджетний рік, а також інших, не заборонених законодавством джерел - Обсяг фінансування Програми за рахунок місцевого бюджету становить 470,00 тис.грн.</i>

I. Загальні положення

Міська програма забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності «Безпечне місто» на 2016-2018 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національну поліцію», «Про боротьбу з тероризмом», «Про участь громадян в охороні громадського порядку державного кордону», «Про дорожній рух». Указу Президента України від 19.07.2005 № 1119/2005 «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності».

Програма розроблена з метою забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, захисту життя та здоров'я громадян, безпеки дорожнього руху, запобігання та припинення адміністративних правопорушень і злочинів, збереження історико-культурних цінностей та об'єктів благоустрою міста.

Програма сприяє покращенню життєдіяльності міста, підвищенню рівня безпеки.

Одним із напрямків реалізації Програми формування є створення автоматизованої системи відеоспостереження міста.

Зокрема Програма передбачає обладнання засобами відеоспостереження загальноосвітніх та дошкільних учбових закладів, спортивних майданчиків, інших об'єктів

соціальної інфраструктури, а також сприяння приєднанню банків, комерційних структур, підприємств, організацій та установ міста до системи автоматизованого відеоспостереження міста.

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.

У місті ведеться послідовна, цілеспрямована робота з попередження соціальних конфліктів за рахунок обмеження зростання безробіття, надання соціальної допомоги малозабезпеченим громадянам, забезпечення населення безкоштовною медичною допомогою гарантованого обсягу і якості та ін. Діє система оперативного реагування на надзвичайні ситуації.

Разом з тим, на сьогодні перед містом постають нові виклики, пов'язані із загальнодержавними економічними та зовнішньо-політичними загрозами. Висока соціальна активність громадян, міграційні процеси, зниження рівня життя, погіршення криміногенної ситуації, терористичні прояви негативно позначаються на суспільно-політичній та економічній ситуації в місті, на забезпеченні особистої безпеки громадян.

Криміногенна обстановка у місті залишається небезпечною. Згідно аналізу оперативної обстановки на території обслуговування Слов'янського відділу поліції Головного управління Національної поліції у Донецькій області (надалі Слов'янський відділ поліції ГУНП в Донецькій області) за 8 місяців 2016 року в журнал єдиного обліку заяв та повідомлень про кримінальні правопорушення (ЄРДР) зареєстровано (без урахування знятих з обліку) 1638 (+320) повідомлень.

Зареєстровано до ЄРДР:

- тяжкі та особливо тяжкі злочини – 679 (+130),
- вбивства – 37 (-9),
- тяжкі тілесні ушкодження – 8,
- тілесні ушкодження легкі і середньої тяжкості – 157 (+68),
- грабежі – 27 (+6),
- розбої – 5,
- крадіжки – 758 (+45),
- шахрайство – 44 (-39),
- наркозлочини – 161 (+51),
- незаконне зберігання зброї – 119 (+98),
- скоєно ДТП – 19 (+1),
- незаконне заволодіння – авто, - мототранспортними засобами – 17 (+1).

З метою вживання комплексних, скоординованих заходів із вдосконалення безпеки міста за вказаними напрямками, більш якісного виконання заходів щодо охорони громадського порядку на території міста (на вулицях та громадських місцях), надання допомоги в проведенні розслідування та розкриття кримінальних правопорушень, а також розшуку злочинців, які скоїли злочини (зокрема за допомогою автотранспорту), є доцільним прийняття Програма забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності «Безпечне місто», що передбачає створення автоматизованої системи відеоспостереження, та розміщення камер на в'їздах/виїздах з міста, в місцях масового скуплення людей та ін.

III. Мета Програми

Метою Програми є комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки шляхом створення автоматизованої системи відеоспостереження міста, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення, скоєні у громадських місцях, захист важливих об'єктів міста та комунального майна, підтримка нормальної життєдіяльності міста, посилення безпеки дорожнього руху й підвищення рівня розкриття правопорушень.

Для досягнення мети Програми пропонується здійснювати наступні заходи:

- Створити автоматизовану систему відеоспостереження міста, яка буде задіяна

для потреб правоохоронних органів, комунальних служб міста, в частині отримання оперативної інформації про поточну ситуацію на вулицях міста, ділянках з підвищеним криміногенним показником, жвавими, ключовими перехрестями, ділянками доріг з інтенсивним рухом, а також у місцях масового скупчення громадян.

Зокрема, за допомогою даної системи можуть оперативно припинатися факти незаконної вирубки зелених насаджень, організації звалищ сміття й інших порушень правил благоустрою міста, а також виявляться різні надзвичайні ситуації, такі як пожежі, підтоплення, обриви електроживлення та ін.;

- Організувати систему безперервного моніторингу відеоінформації, виявлення порушень громадського порядку, інших правопорушень і надзвичайних ситуацій та систему оперативного інформування про них до правоохоронних органів;

- Створити систему оперативного реагування міських служб на надзвичайні ситуації, стихійні лиха.

IV. Шляхи і способи розв'язання проблеми

Подальший розвиток систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення передбачає організацію швидкого реагування як важливої складової системи громадської безпеки, посилення ролі зазначених систем і засобів у запобіганні та протидії злочинності.

Виконання Програми сприятиме ефективній реалізації державної політики в різних сферах суспільного життя, вирішенню нагальних соціальних проблемних питань.

Поряд з цим, реалізація програми, а саме підвищення рівня правопорядку, забезпечення безпеки населення міста, сприятиме подальшому стабільному соціально-економічному розвитку міста та покращенню інвестиційного клімату.

V. Завдання Програми та оцінка ефективності від реалізації програми

Основними завданнями Програми є:

- створення автоматизованої системи відеоспостереження міста, в яку будуть об'єднані всі міські камери зовнішнього (внутрішнього) контролю (спостереження) та інші елементи системи безпеки об'єктів усіх форм власності;

- комплексна взаємодія, координація спільних дій та зусиль влади і правоохоронних органів, спрямованих на забезпечення оперативного, ефективного, злагодженого реагування на надзвичайні події та загрози інтересам країни, запобігання та подолання небезпечних ситуацій, збереження спокою та нормальної життєдіяльності міста;

- профілактики і попередження злочинності, здійснення фіксації та збору доказової бази при скоєнні правопорушень;

- підвищення безпеки дорожнього руху, посилення рівня дисципліни учасників дорожнього руху, оперативне реагування на дорожньо-транспортні події та небезпечні ситуації;

- встановлення камер відеоспостереження для моніторингу руху транспорту на в'їздах та ключових перехрестях міста, а також в місцях масового скупчення людей, біля об'єктів, що вимагають посиленої охорони;

- запровадження навчальних програм з безпеки життєдіяльності та правил дорожнього руху в дошкільних та загальноосвітніх закладах;

- запровадження паспортизації небезпечних об'єктів;

- створення єдиної бази даних (архіву) системи відеоспостереження та забезпечення доступу до неї СБУ та МВС;

- облаштування кнопок екстреного виклику поліції в громадських місцях;

- визначення та закріплення відповідальних осіб за експлуатацію комунальної та залученої техніки в разі настання надзвичайних ситуацій.

VI. Очікувані результати і ефективність Програми

Передбачається, що реалізація Програми надасть можливість:

- підвищити рівень контролю за ситуацією в громадських місцях без залучення додаткового особового складу правоохоронних органів;
- зменшити кількість кримінальних правопорушень, які вчиняються в громадських місцях;
- підвищити ефективність реагування на правопорушення та здійснення інших заходів із забезпечення правопорядку;
- посилити захист важливих об'єктів від проявів терористичних діянь;
- підвищити ефективність реагування на правопорушення, що вчиняються проти громадського порядку та громадської безпеки;
- підвищити ефективність та реагування та оперативність правоохоронних органів реагування на заяви і повідомлення громадян про злочини, розшуку і затримання злочинців у найкоротший термін;
- покращити профілактику правопорушень в середовищі неповнолітніх та молоді;
- обмежити незаконний обіг зброї та наркотиків;
- підвищити рівень розкриття кримінальних правопорушень, вчинених у громадських місцях;
- покращити роботу комунальних служб;
- покращити роботу міського транспорту, ефективність регулювання дорожнього руху;
- покращити екологічну ситуацію;
- підвищити рівень довіри населення до органів місцевої влади та правоохоронних органів.

VII. Координація та контроль за ходом виконання програми

Координацію виконання Програми здійснює заступник міського голови, який забезпечує здійснення повноважень виконавчого органу міської ради в галузі забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян.

Виконавці заходів програми несуть відповідальність за їх якісне та своєчасне виконання Програми.

**Заходи з виконання міської Програми забезпечення громадського правопорядку та безпечного середовища життєдіяльності
«Безпечне місто» на 2016-2018 роки**

№	Зміст заходу	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис.грн.								Джерела фінансування	Виконавець	Очікуваний результат	
			Всього		в т.ч. за роками									
					2016 рік		2017 рік		2018 рік					
			Міський бюджет	Інші джерела	Міський бюджет	Інші джерела	Міський бюджет	Інші джерела	Міський бюджет	Інші джерела				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
1.	Розробка документації з експлуатації автоматизованої системи відеоспостереження міста	2016р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування не потребує	Суб'єкти господарювання, що надають телекомунікаційні послуги (за згодою), відділ інформаційного забезпечення міської ради	Визначення можливостей системи відеоспостереження та технічних умов її розгортання
2.	Проведення системного аналітичного обстеження криміногенного показника на різних ділянках міста	2016р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування не потребує	Слов'янський відділ поліції ГУНПУ в Донецькій області Управління патрульної поліції з обслуговування м.Краматорська та м.Слов'янська	Зонування території міста за криміногенним показником
3.	Визначення за результатами обстеження місць та об'єктів, які потребують посиленого захисту та правоохоронного контролю над ситуацією, їх пріоритетність, черговість встановлення камер відеоспостереження та за необхідності інших пристроїв (датчиків, кнопок виклику поліції, пристроїв для розпізнавання номерних знаків автомобільного транспорту, облич громадян тощо)	2016р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування не потребує	Виконавчі органи міської ради, комунальні підприємства, правоохоронні органи	Створення детальної дислокації об'єктів системи контролю за дотриманням громадського порядку

4.	Погодження місць розміщення засобів відеоспостереження з власниками та/або балансоутримувачами об'єктів нерухомого майна, лінійних споруд	2016-2018рр.	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування не потребує	Комунальне підприємство «Наружное освещение»	Налагодження системи контролю за дотриманням громадського порядку	
5.	Створення автоматизованої системи відеоспостереження міста													
5.1	Придбання, встановлення та підключення технічних засобів відеоспостереження													
5.1.1	В місцях масового скупчення людей (місця відпочинку та проведення міських масових заходів, приміщення громадських приймалень органів державної влади та місцевого самоврядування, надавачів житлово-	2016-2018рр.	90,0	-	-	-	90,0	-				Міський бюджет, інші джерела, не заборонені законодавством	Відділи міської ради, комунальні підприємства	Своєчасне виявлення та оперативне реагування на правопорушення, встановлення осіб, які учинили злочини,
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
	комунальних послуг)													запобігання проявам терористичної діяльності
5.1.2	На в'їздах/виїздах з міста, аварійно небезпечних ділянках автошляхів та перехрестях	2017-2018рр.	180,0	-	-	-	180,0	-				Інші джерела, не заборонені законодавством	Відділи міської ради, комунальні підприємства	.Оперативне усунення заторових та аварійних ситуацій
5.1.3	На ділянках автошляхів з пішохідними переходами (насамперед біля учбових закладів)	2017-2018рр.	480,0	-	-	-	480,0	-				Інші джерела, не заборонені законодавством	Відділи міської ради, комунальні підприємства	Запобігання дорожньо-транспортному травматизму, сприяння дотриманню учасниками дорожнього руху ПДД
5.1.4	У дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладах, на спортивних майданчиках, інших об'єктах соціальної інфраструктури	2017-2018рр.	180,0	-	-	-	180,0	-				Міський бюджет, інші джерела, не заборонені законодавством	Відділи міської ради, комунальні підприємства	Посилення заходів безпеки дітей під час навчально-виховного процесу та дозвілля, охорона комунального майна
5.2	Створення центрального технічного вузла обробки та збереження відеоданих													

5.2.1	Закупівля серверного та комунаційного обладнання, обладнання безперебійного живлення	2017р.	400,0	-	-	-	400,0	-	-	-	Міський бюджет, інші джерела, не заборонені законодавством	Відділ інформаційного забезпечення міської ради	Забезпечення функціонування системи відеоспостереження, здійснення фіксації та збір доказової бази скоєних правопорушень
5.2.2	Монтаж та налаштування, підключення обладнання до мереж зв'язку та безперебійного живлення	2017р.	25,0	-	-	-	25,0	-	-	-	Міський бюджет, інші джерела, не заборонені законодавством	Відділ інформаційного забезпечення міської ради	
5.2.3	Створення єдиної локальної мережі автоматизованої системи відеоспостереження міста та забезпечення доступу до неї правоохоронних органів	2016-2018рр	-	-	-	-	-	-	-	-	Інші джерела, не заборонені законодавством	Суб'єкти госп. дарювання, що надають телекомунікаційні послуги (за згодою)	Організація мережевої інфраструктури системи відеоспостереження
5.3.	Організація пульта моніторингу та доступу до архіву відеоданих. Підключення робочих місць операторів до архіву відеоданих, проведення необхідного навчання персоналу	2017р.	-	-	-	-	-	-	-	-	Міський бюджет, інші джерела, не заборонені законодавством	Слов'янський відділ поліції ГУНПУ в Донецькій області	Підтримка безпеки міста на належному рівні, моніторинг подій, що відбуваються у місті, й відповідне прийняття оперативних управлінських рішень
5.4.	Сприяння розширенню системи відеоспостереження за рахунок приєднання до неї елементів	2017-2018р.р.	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування не потребує	Правоохоронні органи,	Розширення системи відеоспостереження
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	відеоспостереження інших організацій та суб'єктів господарювання											комунальне підприємство «Наружное освещение»	
6.	Технічне обслуговування та супровід системи відеоспостереження	2017-2018рр.	300,0	-	-	-	300,0	-	-	-	Міський бюджет, інші джерела, не заборонені законодавством	Комунальне підприємство «Наружное освещение»	Забезпечення функціонування технічних вузлів системи
7.	Забезпечення онлайн	Постійно	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування	Відділ	Формування

	трансляції в мережі Інтернет на офіційномк сайті міської ради подій, що відбуваються в місцях відпочинку мешканців (парки, сквери, пляжі)										не потребує	інформаційног о забезпечення міської ради	позитивного іміджу міста-курорта та підвищення його туристичної привабливості
8.	Здійснення за допомогою елементів відеоспостереження моніторингу стану об'єктів благоустрою (своєчасне прибирання, виявлення фактів порушення правил благоустрою)	Постійно	-	-	-	-	-	-	-	-	Фінансування не потребує	Інспекція міської ради з благоустрою м. Слов'янська міської ради	Профілактика та боротьба з порушниками правил благоустрою
РАЗОМ			1655,0	-	-	-	1655,0	-		-			